

24 NOV 2021	
T	433-13/21

577

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Бечеј
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
Број: III 433-13/21
Дана: 24.11.2021. године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 45. став 2, а у вези да чланом 51. став 2 и члана 53. став 1. тачка 1. Статута општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј”, број 5/2019) и члана 3. став 2 и члана 41. став 1. Пословника о раду Општинског већа општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј”, број 1/2020), позитивног мишљења Кординационе комисије са 3. седнице новог сазива, одржане дана 22.11.2021. године, Општинско веће општине Бечеј је на 64. седници, одржаној дана 24.11.2021. године, донело

ЗАКЉУЧАК

Утврђује се предлог Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора пореских инспектора из Одељења локалне пореске администрације и упућује се на разматрање и доношење Скупштини општине Бечеј.

За известиоца на седници Скупштине општине Бечеј поводом предлога акта из става 1. овог закључка одређује се Душан Јовановић, начелник Одељења за локалну поеску администрацију.

Начелница Одељења за послове Скупштине општине,

Председника општине и Општинског већа



Дубравка Ковачев

Општинско веће

Председавајућа седницом



Светлана Вулетић,

заменица председника општине

Доставити:

1. Скупштина општина Бечеј
2. Архива

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: II 433-13/21
Дана: 22.11.2021. године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 12. став 2. тачка 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018), одељка V став 1. тачка 3. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016.године,члана 7. став 2. Пословника о раду Координационе комисије број II 031-72/2016-2 од 10.10.2016. године и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 3. седници новог сазива, одржаној дана 22.11.2021. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на нацрт Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора пореских инспектора из Одељења локалне пореске администрације у оквиру надлежности општине Бечеј.

ЗАМЕНИЦА ПРЕДСЕДНИЦЕ КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Далила Дујаковић



Доставити:

1. Одељење за локалну пореску администрацију
2. Општинском већу општине Бечеј
3. Архива

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
Општинска управа Бечеј
Одељење за локалну пореску администрацију
Број : IV -Службено
Дана : 05.11.2021.године
Бечеј

ОПШТИНА БЕЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА	
SZÉKESKÖZSÉG - KÖZSÉGI KÖZIGAZGATÁS	
08 NOV 2021	
11	h33-14

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
Координациона комисија
Бечеј

ПРЕДМЕТ : Достављање Нацрта Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима инспекцијског надзора пореских инспектора из Одељења локалне пореске администрације у оквиру изворне надлежности општине Бечеј

Поштовани,
у прилогу дописа достављамо Вам Нацрт Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима инспекцијског надзора пореских инспектора из Одељења локалне пореске администрације у оквиру изворне надлежности општине Бечеј, на разматрање и даље поступање.

С поштовањем,

Начелник ЛПА

(Душан Јовановић)



предлог

На основу члана 9. став 11. и члана 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 – др. закон, 95/2018), члана 32 став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Сл. Гласник РС“ бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон и 47/2018) и члана 34. став 1. тачка 6. Статута општине Бечеј („Сл. Лист општине Бечеј“ број 5/2019), Скупштина општине Бечеј, на седници одржаној дана 2021. године донела је :

П Р А В И Л Н И К
О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ
ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПОРЕСКИХ ИНСПЕКТОРА
ИЗ ОДЕЉЕЊА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ
У ОКВИРУ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Предмет

Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора пореских инспектора из Одељења Локалне пореске администрације из изворне надлежности општине Бечеј у областима :

1. Пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
2. Пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге
3. Посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине;
4. Комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору
5. Разне друге комуналне таксе

Процена ризика

Члан 2.

Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и после инспекцијског надзора.

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што Одељење локалне пореске администрације у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе, који могу настати из поступања или непоступања, надзираног субјекта и према одговарајућим критеријумима процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица представља производ штетних последица које могу настати и обима штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи нарочито од предходног поступања или непоступања надзираног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности његовог поступања или непоступања.

Ризик, према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Идентификација ризика

Члан 3.

Идентификација ризика је процес препознавања ризика који произилазе из пословања или поступања надзираног субјекта по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе и укључује дефинисање добара, права и интереса који се остваривањем ризика повређују или угрожавају.

Преглед идентификованих ризика у областима под надзором пореских инспектора локалне пореске администрације, дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 1).

Заштићена добра, права и интереси

Члан 4.

У областима пореског инспекцијског надзора локалне пореске администрације, из члана 1. овог правилника, заштићена добра, права и интереси су нарочито : фискална дисциплина, поштовање пореских прописа, уредност обрачунавања пореза и измиривање пореских обавеза.

Непосредна процена ризика

Члан 5.

Неподношење одговарајуће пореске пријаве субјеката у складу са законским прописима, пореза на имовину, накнаде за заштиту и унапређење животне средине за пословни простор и других комуналних такси из надлежности Локалне самоуправе , непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика.

Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.

Преглед непосредне процене ризика у областима под надзором пореских инспектора локалне пореске администрације, дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 2).

Члан 6.

Критеријуми за тежину и вероватноћу настанка штетних последица, који су утврђени у Закону о инспекцијском надзору, конкретизују се и прилагођавају појединим областима инспекцијског надзора.

Зависно од области инспекцијског надзора локалне пореске администрације, могу се користити и други прописани критеријуми (посебни критеријуми).

II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ (КРИТЕРИЈУМИ) ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА

Посебни елементи (критеријуми) за процену ризика

Члан 7.

Степен ризика јесте производ тежине штетних последица и вероватноће настанка штетних последица.

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица, која произилазе из чињења или нечињења надзираног субјекта и обима штетних последица на заштићена права, добра и интересе из члана 4. овог правилника.

Процена природе штетних последица за сваку област, односно активност исказује се у бодовима од 1 до 5.

Посебни елементи (критеријуми) за вероватноћу настанка штетних последица

Члан 8.

Посебни елементи (критеријуми) за процену вероватноће настанка штетних последица у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника су :

1. ризик утврђен у предходном инспекцијском надзору
2. незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у у предходне три године
3. спремност субјекта да обезбеди законитост свог поступања и способност да то учини.

Процена вероватноће настанка штетних последица за сваки од посебних елемената (критеријума) из става 1. овог члана исказује се у бодовима од 1 до 5.

Преглед посебних елемената (критеријума) за процену ризика у областима надзора пореских инспектора локалне пореске администрације, дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 3).

III ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ РИЗИКА

Нумеричке вредности

Члан 9.

За сваки критеријум за процену тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка даје се одређени број бодова, у распону од најмањег до највећег, а сразмерно утицају и величини и додељује пондер утврђен у складу са значајем критеријума, тако да се за сваки критеријум добије нумеричка вредност.

Тежина штетних последица утврђује се у распону од 1 до 25.

Нумеричка вредност тежине штетних последица добија се множењем нумеричке вредности за критеријуме природе штетних последица и обима штетних последица.

Нумеричка вредност вероватноће настанка штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за критеријуме ове вероватноће.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 100.

Нумеричка вредности степена ризика добија се множењем нумеричке вредности тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Утврђени број тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице своде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика 5 x 5.

Процењени степен ризика

Члан 10.

Процењени степен ризика у областима из члана 1. овог правилника, добија се када се утврди ком степену ризика према одредбама овог правилника дефинисаним распонима у броју бодова за сваки степен, припада његова нумеричка вредност.

Корективни фактор

Члан 11.

Када на основу посебних елемената (критеријума) утврђених овим правилником није могуће утврдити степен ризика, локална пореска администрација, може користити корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, знања и искустава у области над којом врши надзор.

Матрица ризика

Члан 12.

Матрица ризика 5 x 5 обухвата сваку комбинацију од пет нивоа тежине штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) и вероватноће настанка штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) за процену степена ризика.

Матрица ризика је дата у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 4).

Процена ризика који произилазе из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор

Члан 13.

Процена ризика који произилазе из поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора, врши се на основу елемената за процену ризика за редован инспекцијски надзор и оцене колико је опасност конкретна и колика је јачина штетних последица и шта надзирани субјект чини да спречи настанак конкретне штете или да отклони или умањи, да ли је способан да то уради, односно у којој мери то може да учини и да ли постоји основ сумње за прекршај.

IV УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Учесталост вршења инспекцијског надзора пореских инспектора локалне пореске администрације на основу процене ризика

Члан 14.

Пореска контрола се врши на основу годишњег плана, односно ванредног плана, који доноси начелник Одељења локалне пореске администрације, а која је заснована на оцени пореског значаја и пореског ризика пореског обвезника.

При утврђивању плана пореске контроле, обавезно се узима у обзир и процена утицаја пореске контроле на ефикасност наплате пореза у одређеним делатностима.

Члан 15.

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан или висок, инспекцијски надзор се врши без одлагања.

Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би степен ризика смањио испод критичног или високог ризика.

Код субјекта код кога је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор се врши најмање једном у годину дана.

Код субјекта код кога је процењен низак ризик, инспекцијски надзор се врши најмање једном у две године.

Код субјекта код кога је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадо се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се праћењем стања утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор се врши у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

V ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПОРЕСКИХ ИНСПЕКТОРА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

Посебни елементи плана инспекцијског надзора пореских инспектора локалне пореске администрације

Члан 16.

План инспекцијског надзора локалне пореске администрације, поред обавезних елемената прописаних законом, садржи и :

1. податке о очекиваном односу канцеларијског и теренског инспекцијског надзора;
2. мере и активности за постизање циљева;
3. рок завршетка предвиђених мера и активности;
4. показатељ учинака на нивоу мера и активности.

У плану инспекцијског надзора локалне пореске администрације, утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у областима из члана 1. овог правилника и исказује у мерљиви, ефектима за које локална пореска администрација планира да буду остварени.

Планом инспекцијског надзора, активности пореских инспектора локалне пореске администрације, усмеравају се првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан или висок степен ризика, како би се тај степен ризика смањио, као и код којих у предходној години није вршен надзор.

VI ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 17.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Бечеј“.

Председник скупштине

Киш Игор

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Бечеј
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број:
Дана:
Б Е Ч Е Ј

ПРИЛОГ 1.

I ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИЦИ У ОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ ПОРЕСКИХ ИНСПЕКТОРА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

ОБЛАСТ НАДЗОРА	ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК
1. ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ ОБВЕЗНИКА КОЈИ НЕ ВОДЕ ПОСЛОВНЕ КЊИГЕ	Не подношење пореске пријаве ППИ-2 (за помоћне објекте и гараже)
	Нетачно приказани елементи обрачуна (година изградње, површине и сл.)
	Подаци утврђени у контроли не одговарају другим расположивим подацима од значаја за опорезивање
	Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама
	Уочен степен фискалне недисциплине и непоштовање пореских прописа
	Нередовно измирење пореских обавеза
2. ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ ОБВЕЗНИКА КОЈИ ВОДИ ПОСЛОВНЕ КЊИГЕ	Не подношење пореске пријаве ППИ-1
	Не подношење пореске пријаве ППИ -1 у законом прописаном року
	Неуредност обрачунавања пореза
	Нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ -1
	Уочен степен фискалне недисциплине у поштовању пореских прописа
	Подаци утврђени у контроли не одговарају другим расположивим подацима од значаја за опорезивање
	Нередовно измирење пореских обавеза
3. НАКНАДА ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂЕЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	У ранијим поступцима инспекцијске контроле су утврђене значајне неправилности
	Не подношење пријаве за заштиту и унапређење животне средине
	Не подношење пријаве за заштиту и унапређење животне средине у законом прописаном року
	Нетачно приказани параметри за обрачун накнаде за заштиту и унапређење животне средине
	Подаци утврђени у контроли, не одговарају другим расположивим подацима од значаја за утврђивање накнаде
	Уочен степен фискалне недисциплине у

	поштовању законских прописа
	Нередовно измирење обавеза на име обрачунате накнаде за заштиту и унапређење животне средине
4. РАЗНЕ КОМУНАЛНЕ ТАКСЕ	Нетачно приказани параметри за обрачун комуналних такси
	Подаци утврђени у контроли не одговарају другим расположивим подацима од значаја за утврђивање такси
	Уочен степен фискалне не дисциплине у поштовању законских прописа
	Нередовно измирење обавеза на име обрачунатих комуналних такси

ПРИЛОГ 2.**II НЕПОСРЕДНА ПРОЦЕНА РИЗИКА
(критичан и висок степен ризика)**

ОПИС	СТЕПЕН РИЗИКА
Не подношење пореских пријава ППИ- 1 и ППИ- 2 (за помоћне објекте и гараже)	Критичан
Не подношење пријаве за заштиту и унапређење животне средине	Критичан
Не измиривање или нередовно измиривање пореских обавеза и обавеза на име накнада за заштиту и унапређење животне средине и комуналних такси	Критичан
Нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ- 1	Висок
Нетачно приказани подаци у пореској пријави ППИ- 2 (година изградње, површине под објектом и земљиште)	Висок
Не подношење пореске пријава ППИ- 1 у законски прописаном року	Висок
Не подношење пријаве на име накнаде за заштиту животне средине у законски прописаном року	Висок
Подаци утврђени у контроли не одговарају другим расположивим подацима од значаја за опорезивање и обрачун комуналних такси	Висок

III ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ КРИТЕРИЈУМИМА

1. Посебни критеријуми за процену природе штетне последице

Делатност/активност	Опис штетне последице	Нумеричка вредност
Не подношење пореских пријава ППИ- 1 и ППИ- 2 (за помоћне објекте и гараже)	Критична	5
Не подношење пријаве на име накнаде за заштиту и унапређење животне средине	Критична	5
Не измиривање или не редовно измиривање пореских обавеза и обавеза на име накнаде за заштиту и унапређење животне средине и комуналних такси	Критична	5
Нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ- 1	Висока	4
Не тачно приказани подаци у пореској пријави ППИ- 2 (површине под објектима, година изградње и слично)	Висока	4
Не подношење пореске пријаве ППИ- 1 у законски прописаном року	Висока	4
Не подношење пријаве на име накнаде за заштиту животне средине у законски прописаном року	Висока	4
Подаци утврђени у пореској контроли не одговарају другим расположивим подацима од значаја за опорезивање или обрачун комуналних такси	Висока	4
Уочени степен не дисциплине у поштовању пореских прописа	Средњи	3
У ранијим поступцима инспекцијских контрола биле су утврђене значајне неправилности	Средњи	3
Нетачни лични подаци у пореским пријавама	Ниска	2

2. Посебни критеријуми за процену обима штетне последице

2.1. Нередовно измирење пореских обавеза и обавеза које проистичу из накнаде за заштиту и унапређење животне средине и других комуналних такси (обим штете је у сразмери са износом доспелог, а неуплаћеног износа пореза на имовину, накнаде за заштиту и унапређење животне средине и друге комуналне таксе, на које се односи штетна последица)

Износ неизмирених пореских и других обавеза (у динарима)	Опис штетне последице	Нумеричка вредност
0 -10.000,00	Незнатна	1
10 001,00 - 20.000,00	Ниска	2
20.001,00 - 30.000,00	Средња	3
30.001,00 – 40.000,00	Висока	4
Преко 40.001,00	Критична	5

3. ТЕЖИНА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Тежина штетних последица представља производ штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 2	1
Ниска	3 - 5	2
Средња	6 - 12	3
Висока	13 - 18	4
Критична	19 - 25	5

4. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ВЕРОВАТНОЋЕ НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

4.1. Ризик утврђен у предходном инспекцијском надзору, или на основу извештаја о самопроцени

Степен ризика из предходног инспекцијског надзора или на основу извештаја о самопроцени	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Незнатан	1
Низак	Низак	2
Средњи	Средњи	3
Висок	Висок	4

Критичан	Критичан	5
----------	----------	---

4.2. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у предходне три године

Повреда прописа (садржина и број акта инспекцијског надзора)	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било повреде прописа	Незнатна	1
Лакша повреда прописа Записнички наложена мера за отклањање неправилности или једно решење за отклањање неправилности)	Мала	2
Средња повреде прописа Обавештење (порески подсетник) о стању дуга	Средња	3
Тежа повреда прописа Опомена о стању дуга, прекршајна пријава	Велика	4
Тешка повреда прописан Решење о принудној наплати, спровођење процедуре принудне наплате	Изразито велика	5

4.3. Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог поступања и да отклони или умањи остварење ризика

Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера / Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору, обавештењем (пореским подсетником) или опоменом Изузетно висок степен сарадње субјекта	Незнатна	1
Извршење мера из решења Висок степен сарадње субјекта	Мала	2
Решење није извршено у целости Средњи степен сарадње са инспектором	Средња	3
Решење није извршено, или није поступљено по опомени о стању дуга или обавештењу (порески подсетник) о стању пореског дуга	Велика	4

Низак степен сарадње субјекта		
Изостанак сарадње субјекта са пореским инспектором, онемогућавање, спречавање или ометање инспектора у обављању службених радњи	Изразито велика	5

5. ВЕРОВАТНОЋА НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова за критеријуме	Нумеричка вредност
Незнатна	0 - 29	1
Ниска	30 - 39	2
Средња	40 - 49	3
Висока	50 - 69	4
Критична	70 - 100	5

Табела 1 : Метода 5 x 5 – Матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Критична	5	5	10	15	20	25
Висока	4	4	8	12	16	20
Средња	3	3	6	9	12	15
Ниска	2	2	4	6	8	10
Незнатна	1	1	2	3	4	5

Табела 2 : Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан

ПРИЛОГ 4.

IV МАТРИЦА РИЗИКА И МЕТОД ПРОЦЕНЕ РИЗИКА 5 X 5

У овом делу је приказана метода процене ризика 5 x 5 (табела 1), где хоризонтална координата (x – оса) представља степеновану тежину штетних последица, а вертикална координата (y – оса) представља степеновану вероватноћу настанка штетних последица.

Комбинација (садејство) степеновања тежине штетних последица и вероватноће настанка штетне последице у матрици ризика даје степен ризика, сусретањем додељених вредности за ове две величине.

За примену ове методе потребно је за надзиране субјекте који се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одређује се степен ризика од 1 до 25).

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ

Правни основ за доношење Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора Одељења локалне пореске администрације из изворне надлежности јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: Правилник), садржан је у члану 9. став 11. и члану 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18- др. закон) члана 32 став 1. тачке 6. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016- др. закон и 47/2018) и члана 34. став 1. тачка 6. Статута општине Бечеј („Сл. Лист општине Бечеј“, бр. 5/2019).

Разлози за доношење правилника

Разлози за доношење Правилника садржани су пре свега у потреби да се омогући што свеобухватнија реализација Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 -др.закон), који је донет са циљем успостављања ефикасног, сврсисходног система инспекцијског надзора, који би омогућио да се ови послови врше ујединачено, стручно и законито.

Наиме, одредбама члана 9. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон), између осталог прописано је да се инспекцијски надзор заснива на процени ризика и да је сразмеран процењеном ризику, тако да се ризиком дрлотворно управља, да је процена ризика и део процеса анализе ризика, који обухвата и управљање ризиком и обавештавање о ризику, да посебне елементе процене ризика и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из озворне надлежности аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, прописује надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Чланом 10. овог закона, између осталог је прописано да се план инспекцијског надзора заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика и да је инспекција дужна да спроводи план инспекцијског надзора, да надлежни орган аутономне покрајне и јединице ликалне самоуправе прописује посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности ааутономне покрајне и јединице локалне самоуправе.

Чланом 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Сл. Гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 -др.закон, и 47/2018) и члан 34. став 1. тачка 6. Статута општине Бечеј („Сл. Лист општине Бечеј“ бр. 5/2019), прописано је да Скупштина општине Донесе прописе и друге опште акте из надлежности општине.

Образложење појединачних одредби

Правилник се састоји од шест поглавља и 17 чланова.

Општим одредбама Правилника (члан 1. - 6.) дефинисана је садржина Правилника и приказане су области над којима инспектори локалне пореске администрације врше

надзор (члан 1.), процене ризика (члан 2.) идентификација ризика (члан 3), заштићена добра, права и интереси (члан 4) и непосредна процена ризика (5. и 6.)

У другом поглављу који носи наслов Посебни елементи (критеријуми) за процену ризика (чл. 7. и 8.), уређени су посебни елементи (критеријуми) за процену ризика у областима инспекцијског надзора пореских инспектора, локалне пореске администрације (члан 7.) и посебни елементи (критеријуми) за процену вероватноће настанка штетне последице (члан 8.).

Поступак процене ризика је треће поглавље (чл. 9. - 13.) и њиме су уређене нумеричке вредности (члан 10.), процењени степен ризика (члан 10.), корективни фактор (члан 12.), матрица ризика (члан 12.) и процена ризика који произилазе из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор (члан 14.).

У четвртном поглављу Правилника (чл.14 и 15.) уређена је учесталост вршења инспекцијског надзора пореских инспектора Одељења локалне пореске администрације, на основу процене ризика.

Пето поглавље носи назив Посебни елементи плана инспекцијског надзора пореских инспектора локалне пореске администрације (члан 16) којим се уређује садржина Плана инспекцијског надзора пореских инспектора локалне пореске администрације и дефинишу посебни елементи овог плана.

У шестом поглављу (члан 17) који носи назив Завршна одредба, уређује се ступање на снагу овог правилника.

Саставни део овог Правилника чине табеларни прегледи, који су дати у прилогу и то :

I. Идентификовани ризици у областима под надзором пореских инспектора ЛПА (прилог 1)

II. Непосредна процена ризика (прилог 2)

III. Процена ризика према посебним критеријумима (прилог 3)

IV. Матрица ризика и метод процене ризика (прилог 4).

IV – Финансијска средства

За спровођење Правилника није потребно обезбедити финансијска средства у буџету општине Бечеј.